

Uittreksel uit het register der beraadslagingen van de Gemeenteraad**Aanwezig**

Daniel Hublet, *Voorzitter* ;
Boris Dilliès, *Burgemeester* ;
Valentine Delwart, Thibaud Wyngaard, Jonathan Biermann, Carine Gol-Lescot, Jean-Luc Vanraes, Diane Culer, *Schepen(en)* ;
Eric Sax, Marc Cools, Joëlle Maison, Emmanuel De Bock, Jérôme Toussaint, Perrine Ledan, Marion Van Offelen, François Jean Jacques Lambert, Michel Cohen, Aurélie Czekalski, Nicolas Clumeck, Leïla Kabachi, Cécile Roba, Ariane de Lobkowicz, Alexandre Meeus, Olivia Bodson, Céline VANDERBORGHT, Patricia Duvieusart, Sarah Unger, Marianne Gustot, Jérémie Tojerow, Yassine Assal, Lara Querton, Buss Walter, Patricia Nagelmackers, Eric Mercenier, Mavinga-Wumba Cathy, *Gemeenteraadslid(leden)* ;
Laurence Vainsel, *Gemeentesecretaris*.

Verontschuldigd

Maëlle De Brouwer, Odile Margaux, *Schepen(en)* ;
Bernard Hayette, Mathias Junqué, Elisabeth Degryse, Marie Borsu, Isabelle Sirtaine, Aleksandra Kokaj, *Gemeenteraadslid(leden)*.

Zitting van 18.12.25

#Onderwerp : Belastingreglement op de huis-aan-huisverdeling van niet-nominatief en niet-geadresseerd reclamedrukwerk.- Vernieuwing en aanpassingen. #

Openbare zitting

De raad,

Gelet op de Grondwet, in het bijzonder artikel 170 §4;

Gelet op artikel 117 van de nieuwe gemeentewet;

Gelet op artikel 252 van de nieuwe gemeentewet dat de gemeentes verplicht een begrotingsevenwicht te hebben;

Gelet op de bepalingen van toepassing op de gemeentelijke belastingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92), in het bijzonder titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6 t.e.m. 9 bis;

Gelet op de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen, en de latere wijzigingen ervan, in het bijzonder de ordonnantie van 12 februari 2015;

Gelet op de wet van 13 april 2019 tot invoering van het wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen (WIS), en de latere wijzigingen ervan;

Gelet op de ordonnantie van 17 december 2019 tot wijziging van artikel 11 van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen, en tot toepasselijkheid op de gemeentebelastingen van de bepalingen van de wet van 13 april 2019 tot invoering van het WIS, vanaf 1 januari 2020;

Gelet op de wet van 24 juni 2020 houdende instemming met het Europees Handvest inzake lokale autonomie, in het bijzonder artikel 9.1. en 3.;

Gelet op het algemeen reglement betreffende de vestiging en de invordering van gemeentebelastingen, zoals goedgekeurd door de gemeenteraad van Ukkel en van toepassing gedurende de geldigheidsperiode van onderhavig reglement;

Overwegende dat de onderhavige belasting de gemeente Ukkel de financiële middelen wil verstrekken die nodig zijn voor haar beleid en om het financieel evenwicht te kunnen garanderen;

Overwegende dat het met het oog op deze doelstelling rechtvaardig lijkt rekening te houden met de draagkracht van de belastingplichtigen, omwille van de legitieme bezorgdheid om een evenwichtige verdeling van de fiscale last te verzekeren;

Overwegende dat de verdeling-aan-huis van niet-geadresseerd reclamedrukwerk een economische activiteit is die inkomsten genereert waarbij redelijkerwijs beschouwd kan worden dat de natuurlijke of rechtspersonen actief in deze activiteitensector over de fiscale draagkracht beschikken die hen toelaat belastingen te hunnen laste te vereffenen;

Overwegende dat de verdeling van reclamedrukwerk vaak op een slordige wijze gebeurt, waardoor er meer papier op de openbare weg terecht komt en deze praktijk de verdeling van nominatieve briefwisseling benadeelt en eveneens de reinheid van de openbare wegen, hetgeen een meerkost inhoudt van de gemeente om de wegen schoon te maken;

Overwegende dat geadresseerd reclamedrukwerk vaak in de bus valt op vraag of met instemming van de consument terwijl niet-geadresseerd reclamedrukwerk niet gewenst is voor een gedeelte van de inwoners;

Overwegende dat het gebruik van papier niet neutraal is voor het milieu; dat het fabricatie-, druk- en recycleerproces van papier een niet te verwaarlozen impact heeft op het milieu;

Overwegende dat de verdeling van reclamedrukwerk bovendien de hoeveelheid huishoudelijk afval verhoogt;

Overwegende dat de adverteerder die de invoeging en distributie van zijn eigen reclameproducten uitvoert en/of laat uitvoeren, in de eerste plaats profiteert van de economische en financiële gevolgen van reclamecampagnes ten gunste van het merk of de merken die hij promoot;

Overwegende dat het in dit opzicht gerechtvaardigd is hen als hoofdbelastingplichtigen te beschouwen door dit reglement;

Overwegende dat de verdeler en de deelnemen aan het commerciële proces van reclamedrukwerk, met winstoogmerk, en dat het daarom gerechtvaardigd is hen als medeschuldenaren te beschouwen, gelet op de hoofd- en nevendoelen van de gemeente, zoals beschreven in dit voorwoord;

Overwegende dat hun tussenkomst in de betaling van de belasting alleen gerechtvaardigd is bij gebrek aan betaling door de hoofdbelastingplichtige;

Overwegende evenwel dat een categorie adverteerders of verspreiders van drukwerk of geschriften waarmee evenementen of activiteiten worden gepromoot, moet worden vrijgesteld van de door dit reglement ingestelde belasting, namelijk collectieven, clubs of burgergroeperingen, al dan niet met een rechtsvorm, die op het grondgebied van de gemeente verenigingsactiviteiten organiseren van sportieve, culturele, sociale, vrijetijds- of feestelijke aard, ter verbetering van het leefklimaat, ter wederzijdse ondersteuning van burgers, ten behoeve van jongeren, senioren, gehandicapten of kwetsbare groepen, en die door de gemeente Ukkel worden gesubsidieerd;

Overwegende dat de hierboven vermelde feitelijke verenigingen of verenigingen zonder winstoogmerk participatie bevorderen en bijdragen tot begrip en sociale cohesie tussen bewoners en gebruikers van de wijken, door een nuttige functie te vervullen en diensten te verlenen aan de gemeenschap, op het grondgebied van Ukkel;

Aangezien het belastingreglement op de huis-aan-huisverdeling van niet-nominatief en niet-geadresseerd reclamedrukwerk, beraadslaagd door de gemeenteraad van 24 november 2022, verstrijkt op 31 december 2025;

Overwegende dat een jaarlijkse indexerings van 5% van de belastingbedragen in overeenstemming is met de

huidige ontvangstenprognoses zoals gepubliceerd in het gemeentelijke driejarenplan 2025-2027;

Overwegende dat dit belastingreglement vernieuwd en aangepast moet worden voor een termijn van drie jaar, met ingang vanaf 1 januari 2026, als volgt;

REGLEMENT

-

Artikel 1: GRONDSLAG VAN DE BELASTING

Er wordt van 1 januari 2026 tot 31 december 2028 een gemeentebelasting geheven op de huis-aan-huisverdeling van niet-nominatief en niet-geadresseerd reclamedrukwerk.

Artikel 2: DEFINITIES

§ 1. Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1. "verspreiding van huis-aan-huis reclamedrukwerk": het deponeren in de brievenbussen van de ontvangers, op het gemeentelijke grondgebied, van niet-geadresseerd reclamedrukwerk zonder naamsvermelding, bestaande uit monsters of reclamefolders en -kaarten, alsmede catalogi en folders met een totale oppervlakte van meer dan A3-formaat, advertentiekranten en de gratis regionale pers, die met regelmatige tussenpozen van ten minste 40 keer per jaar worden verspreid en commerciële reclame bevatten, voor zover dit drukwerk openstaat voor alle adverteerders of afkomstig is van één bedrijf of groep bedrijven en minder dan 40% redactionele tekst zonder reclame bevat. Het percentage van 40% redactionele teksten wordt berekend op basis van hun volledige oppervlakte in het drukwerk, inclusief de voorbladen;
2. "redactionele teksten": meer bepaald
 - teksten die door journalisten werden geschreven in de uitoefening van hun beroep, voor zover er niet aan promotie werd gedaan, expliciet of impliciet, voor bepaalde firma's of producten;
 - teksten die op het niveau van de gemeentebevolking een sociale en informatieve rol hebben naast de commerciële informatie of die officiële informatie bevatten van openbaar nut ten gunste van de openbare orde of het welzijn, zoals hulpdiensten, openbare diensten, ziekenfondsen, ziekenhuizen, wachtdiensten (geneesheren, verpleegkundigen, apothekers) of informatie van openbaar nut zoals gemeentelijke informatie en (inter)nationale nieuwtjes;
 - algemeen en regionaal nieuws, politieke, sportieve, culturele, artistieke, folkloristische, literaire, wetenschappelijke en niet-commerciële informatie voor de consumenten;
 - informatie over erediensten, aankondigingen van activiteiten zoals feesten en kermissen, schoolfeesten, activiteiten van jeugthuizen en culturele centra;
 - notariële aankondigingen;
 - verkiezingspropaganda.
3. "reclameteksten": meer bepaald
 - artikels waarin, expliciet of impliciet, promotie wordt gemaakt voor bepaalde firma's of producten;
 - artikels die op een rechtstreekse of verdoken wijze de lezer verwijzen naar reclameboodschappen;
 - artikels die op een algemene manier firma's, producten of diensten willen signaleren, bekendmaken of aanbevelen met het oog op een transactie.
 - aankondigingen van particulieren voor transacties van roerende of onroerende goederen;
 - betaalde dienstverleningen.

§ 2. Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder

1. "adverteerder": de natuurlijke of rechtspersoon die een advertentie, in de vorm van reclamedrukwerk, produceert en/of bestelt voor de verspreiding ervan met betrekking tot zijn eigen producten, met de bedoeling een boodschap over te brengen aan het publiek en het aan te zetten tot het kopen van de merken en/of producten die hij promoot;
2. "verspreider": de natuurlijk persoon of rechtspersoon die reclamedrukwerk bestemd om de eigen producten of diensten of die van de adverteerder te promoten, verspreidt of aan het publiek doorgeeft door middel van tekstuele, visuele en grafische communicatietechnieken, en wordt beschouwd als handelend namens en voor rekening van de adverteerder;
3. "uitgever": de natuurlijk persoon of rechtspersoon die de tekstuele, visuele en grafische inhoud van reclamedrukwerk ontwerpt en zorgt voor de technische productie (ontwerp, opmaak, omslag, grafische vormgeving, drukproeven) en de redactie (juridische aspecten). Het uitgeven kan ook het drukken omvatten, indien dit niet aan een afzonderlijke drukker is toevertrouwd.

Artikel 3: BELASTINGPLICHTIGEN - MEDESCHULDENAREN

§ 1. De belasting is verschuldigd door de adverteerder, natuurlijk of rechtspersoon, zoals gedefinieerd in artikel 2 hierboven.

§ 2. Als de belastingplichtige in gebreke blijft te betalen nadat hij werd aangemaand, zijn de volgende personen als gezamenlijke schuldenaars aansprakelijk voor de betaling van de belasting, als medeschuldenaren: de verspreider en de uitgever, zoals gedefinieerd in artikel 2 hierboven.

Artikel 4: VRIJSTELLING

De belasting is niet verschuldigd door collectieven, clubs of burgergroeperingen, al dan niet met een rechtsvorm, die op het grondgebied van de gemeente verenigingsactiviteiten ontwikkelen van sportieve, culturele, sociale, vrijetijds- of feestelijke aard, ter verbetering van het leefklimaat, ter wederzijdse ondersteuning van burgers, ten behoeve van jongeren, senioren, gehandicapten of kwetsbare groepen, op het gemeentelijke grondgebied en die door de gemeente Ukkel worden gesubsidieerd.

Artikel 5: GEDEELTELIJKE VRIJSTELLING

De belasting is niet verschuldigd als aan de voorwaarden van overmacht is voldaan.

Om op deze basis aanspraak te kunnen maken op een vrijstelling dient de belastingplichtige te bewijzen dat het voorval, dat als bestanddeel van de overmacht ingeroepen wordt, beantwoordt aan de volgende eigenschappen: het feit was niet te voorzien, onoverkomelijk en onvermijdelijk en de belastingplichtige was op geen enkele manier betrokken in het verloop van de omstandigheden die tot dit voorval hebben geleid.

Artikel 6: BEREKENING EN TARIEF VAN DE BELASTING

§ 1. De belastingtarieven zijn als volgt vastgelegd:

1. Reclamebladen en -kaarten:
 - oppervlakte kleiner of gelijk aan het A4-formaat: € 0,0166 per exemplaar, aantal exemplaren afgerond naar het bovenliggend honderdtal, met een minimumtarief van € 16 per verdeling (tarief 1);
 - oppervlakte groter dan het A4-formaat: € 0,0504 per exemplaar, aantal exemplaren afgerond naar het bovenliggend honderdtal, met een minimumtarief van € 26 per verdeling (tarief 2);

Catalogi, folders met een totaaloppervlakte groter dan het A3-formaat of reclamekranten, gratis stalen: €

0,0837 per exemplaar, aantal exemplaren afgerond naar het bovenliggend honderdtal, met een minimumtarief van € 52 per verdeling (tarief 3);

3. Gratis regionale geschreven pers:

- - vanaf 40 en meer bladzijden: € 0,0099 per exemplaar, aantal exemplaren afgerond naar het bovenliggend honderdtal (tarief 4);
- - minder dan 40 bladzijden: € 0,0065 per exemplaar, aantal exemplaren afgerond naar het bovenliggend honderdtal (tarief 5);

§ 2. De bedragen worden op 1 januari van elk jaar geïndexeerd met een tarief van 5%, zoals weergegeven in de onderstaande tabel:

	2026	2027	2028
Tarief 1	€ 0,0166	€ 0,0174	€ 0,0182
Tarief 2	€ 0,0504	€ 0,0529	€ 0,0555
Tarief 3	€ 0,0837	€ 0,0878	€ 0,0921
Tarief 4	€ 0,0099	€ 0,0103	€ 0,0108
Tarief 5	€ 0,0065	€ 0,0068	€ 0,0071

Artikel 7: AANGIFTE

§ 1. De belastingplichtige moet uiterlijk 15 kalenderdagen voor elke verdeling een aangifte indienen bij de gemeente met alle informatie die nodig is voor belastingheffing. Het aangifteformulier, dat beschikbaar is door het te downloaden van de gemeentelijke website: www.ukkel.be/nl/mijn-gemeente/belastingen-retributies-en-taksen/taksen, of op verzoek per e-mail, moet behoorlijk worden ingevuld, ondertekend en teruggestuurd door de belastingplichtige.

§ 2. De belastingplichtige die zijn volledige ondertekende aangifte naar het bestuur heeft gestuurd, wordt ingekohierd overeenkomstig artikel 4 van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen.

§ 3. De aangifte is echter niet bindend voor het bestuur. De aangifte ontnemt het bestuur echter niet de bevoegdheid om controles en onderzoeken uit te voeren, overeenkomstig artikel 6 van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen, en, desgevallend, het bedrag van de belasting te corrigeren door middel van een ambtshalve inkohiering, in geval van afwezigheid, vertraging, onvolledigheid of onjuistheid van de aangifte.

§ 4. Een laattijdige aangifte heeft alleen gevolgen voor de toekomst. De belastingplichtige kan geen herziening of terugbetaling krijgen voor wijzigingen die niet binnen de deadline zijn doorgegeven.

§ 5. Elke verklaring die wordt afgelegd door een belastingplichtige of een van de medeschuldenaren is bindend voor hen beiden.

Artikel 8: AMBTSHALVE INKOHIERING - VERMEERDERINGEN

§ 1. Bij gebrek aan een aangifte binnen de vastgelegde termijnen, of in geval van een onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte van de belastingplichtige, wordt de belasting ambtshalve ingekohierd.

§ 2. In het kader van de controle of het onderzoek van de toepassing van dit belastingreglement zijn de leden van de administratie, daartoe aangewezen door het college van burgemeester en schepenen, gemachtigd om alle bevoegdheden uit te oefenen die van toepassing zijn op de gemeentebelastingen krachtens artikel 11 van

de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen, met inbegrip van de bevoegdheid om elke persoon die in het bezit is van boeken of documenten die nodig zijn voor de vaststelling van de belasting, te verzoeken deze zonder verplaatsing voor te leggen.

§ 3. Alvorens over te gaan tot de ambtshalve inkohiering zal het bestuur de belastingplichtige per aangetekend schrijven de redenen meedelen om tot deze procedure over te gaan, de elementen waarop de aanslag werd gebaseerd en de wijze van de vaststelling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

§ 4. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen, te rekenen vanaf de derde werkdag die volgt op de verzending van de kennisgeving, om zijn opmerkingen schriftelijk mee te delen.

§ 5. De ambtshalve inkohiering kan leiden tot een progressieve stijging van het tarief volgens de volgende schaal:

- bij een eerste gebrek is de vermeerdering gelijk aan 20 % van het bedrag van de belasting; het resultaat zal afgerond worden naar de hoger gelegen eenheid;
- bij een tweede gebrek is de vermeerdering gelijk aan 40 % van het bedrag van de belasting; het resultaat zal afgerond worden naar de hoger gelegen eenheid;
- bij een derde gebrek en voor elk bijkomend gebrek is de vermeerdering gelijk aan 100 % van het bedrag van de belasting; het resultaat zal afgerond worden naar de hoger gelegen eenheid.

Het bedrag van deze verhoging wordt tegelijk ingekohierd met de ambtshalve ingekohierde belasting.

Artikel 9: INKOHIERING

De belasting wordt elk kwartaal ingekohierd.

Het belastingkohier wordt opgemaakt en uitvoerbaar verklaard door het college van burgemeester en schepenen.

De belastingplichtige zal kosteloos een aanslagbiljet-kohier uittreksel ontvangen.

Artikel 10: BETALINGSTERMIJN

De belasting moet betaald worden binnen de twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet-kohier uittreksel.

Artikel 11: BIJZONDERE BEPALINGEN BETREFFENDE DE BEZWAARPROCEDURE

§ 1. Overeenkomstig artikel 9, § 1 van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake gemeentebelastingen kan de belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger een bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen, dat optreedt als administratieve overheid.

§ 2. Het bezwaar moet schriftelijk ingediend worden, ondertekend en met redenen omkleed zijn en, op straffe van verval, ingediend worden binnen een termijn van drie maanden voor de belastingplichtigen, en één jaar voor de medeschuldenaren, te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de verzendingsdatum van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgevingsdatum van de aanslag.

§ 3. De bezwaren kunnen ingediend worden op een duurzame drager, meer bepaald via een elektronisch

communicatiemiddel zoals e-mail.

§ 4. Als de belastingplichtige dat in het bezwaarschrift heeft gevraagd, zal hij worden uitgenodigd om gehoord te worden door het college van burgemeester en schepenen tijdens een hoorzitting.

§ 5. De indiening van een bezwaar houdt geen opschorting van de opeisbaarheid van de belasting in en ontslaat de belastingplichtige niet van de verplichting deze te betalen binnen de voorziene termijn.

§ 6. De belastingplichtige die de beslissing van het college van burgemeester en schepenen met betrekking tot zijn bezwaar betwist, maar een minnelijke schikking voor het geschil zoekt in de vorm van een overeenkomst die in overeenstemming is met de geldende wetgeving, kan een beroep doen op de Kamer voor Minnelijke Schikking (KMS), opgericht bij de Franstalige rechtbank van eerste aanleg van Brussel.

Het college van burgemeester en schepenen zal beslissen of het deze bemiddelingsfase al dan niet aanvaardt.

In geval van mislukking kan de klassieke gerechtelijke procedure worden voortgezet en blijft alles wat tijdens de bemiddeling wordt besproken vertrouwelijk.

§ 7. De indiener van het bezwaar die de beslissing van het college van burgemeester en schepenen betwist, kan een beroep indienen in de vereiste vorm bij de rechtbank van eerste aanleg.

§ 8. De formulieren en termijnen, evenals de bezwaarprocedure, zijn opgenomen in het algemeen reglement betreffende de vestiging en de invordering van de gemeentebelastingen, zoals vastgelegd door de gemeenteraad van Ukkel en van toepassing gedurende de geldigheidsperiode van dit reglement.

Artikel 12: INWERKINGTREDING

Het onderhavige reglement vernieuwt op 1 januari 2026 het belastingreglement op de huis-aan-huisverdeling van niet-nominatief en niet-geadresseerd reclamedrukwerk, beraadslaagd door de gemeenteraad van 24 november 2022, en past het aan.

Het treedt in werking op 1 januari 2026 zodra de formaliteiten voorgeschreven in artikel 112 en 114 van de Nieuwe Gemeentewet zijn vervuld.

35 stemmers : 35 positieve stemmen.

ALDUS GEDAAN EN BERAADSLAAGD IN ZITTING.

De Gemeentesecretaris,
(g) Laurence Vainsel

Het College,
(g) Daniel Hublet

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT

De gemeentesecretaris,

Het College

Laurence Vainsel

Boris Dillières